

ПРАВИТЕЛЬСТВО КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ОТ 12 ИЮЛЯ 2018 ГОДА N 186

О СОЗДАНИИ СИЛ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ПОДДЕРЖАНИИ ИХ В ГОТОВНОСТИ К ДЕЙСТВИЯМ

В соответствии с [Федеральным законом от 12.02.98 N 28-ФЗ "О гражданской обороне"](#), [постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 N 804 "Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации"](#), в целях осуществления мер по поддержанию в постоянной готовности к применению по назначению сил и средств гражданской обороны, обеспечению мероприятий и действий по защите населения Карачаево-Черкесской Республики от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера Правительство Карачаево-Черкесской Республики постановляет:

1. Утвердить Положение о создании сил гражданской обороны Карачаево-Черкесской Республики и поддержании их в готовности к действиям (далее - Положение) согласно приложению.

2. Органам исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики, создающим силы гражданской обороны, организовать создание, подготовку и поддержание в состоянии постоянной готовности сил гражданской обороны в соответствии с Положением, утвержденным настоящим постановлением.

3. Рекомендовать:

3.1. Территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, создающим силы гражданской обороны, организовать создание, подготовку и поддержание в состоянии постоянной готовности сил гражданской обороны в соответствии с Положением, утвержденным настоящим постановлением.

3.2. Органам местного самоуправления муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики и организациям, расположенным на территории Карачаево-Черкесской Республики, независимо от организационно-правовой формы, организовать создание и поддержание в готовности к действию нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне в соответствии с Положением, утвержденным настоящим постановлением.

3.3. Главному управлению Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Карачаево-Черкесской Республике организовать методическое руководство за созданием сил гражданской обороны на территории Карачаево-Черкесской Республики.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Карачаево-Черкесской Республики, курирующего вопросы гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Председатель Правительства

Карачаево-Черкесской Республики
А.А.ОЗОВ

Приложение к постановлению Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 12.07.2018 N 186

ПОЛОЖЕНИЕ О СОЗДАНИИ СИЛ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ПОДДЕРЖАНИИ ИХ В ГОТОВНОСТИ К ДЕЙСТВИЯМ

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящее Положение о создании сил гражданской обороны Карачаево-Черкесской Республики и поддержании их в готовности к действиям (далее - Положение) разработано в соответствии с [Федеральным законом от 12.02.98 N 28-ФЗ "О гражданской обороне"](#), [постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 N 804 "Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации"](#) и определяет основы создания, поддержания в готовности и применения сил гражданской обороны на территории Карачаево-Черкесской Республики.

1.2. К силам гражданской обороны Карачаево-Черкесской Республики относятся:

подразделения Государственной противопожарной службы;

аварийно-спасательные формирования;

спасательные службы;

нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

1.2.1. Государственная противопожарная служба создается в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Карачаево-Черкесской Республики.

1.2.2. Аварийно-спасательные формирования Карачаево-Черкесской Республики создаются:

на постоянной штатной основе (профессиональные аварийно-спасательные формирования);

на нештатной основе (нештатные аварийно-спасательные формирования);

на общественных началах (общественные аварийно-спасательные формирования).

1.2.2.1. Профессиональные аварийно-спасательные формирования Карачаево-Черкесской Республики создаются органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики в соответствии с законодательством Российской Федерации. Профессиональные аварийно-спасательные формирования органов местного самоуправления создаются

по решению органов местного самоуправления, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. Профессиональные аварийно-спасательные формирования организаций, расположенных на территории Карачаево-Черкесской Республики, создаются руководством организаций, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых законодательством Российской Федерации предусмотрено обязательное наличие у организаций собственных аварийно-спасательных формирований, по согласованию с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

1.2.2.2. Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями, расположенными на территории Карачаево-Черкесской Республики, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне. Организации создают штатные аварийно-спасательные формирования из числа своих работников, поддерживают их в состоянии готовности в соответствии с [Федеральным законом от 12.02.98 N 28-ФЗ "О гражданской обороне"](#) и [Порядком создания штатных аварийно-спасательных формирований](#), утвержденным [Приказом МЧС России от 23.12.2005 N 999](#).

Органы исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность штатных аварийно-спасательных формирований для выполнения мероприятий на своих территориях в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения, планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Органы исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики и органы местного самоуправления на соответствующих территориях вправе:

определять организации, находящиеся в сфере их ведения, которые создают штатные аварийно-спасательные формирования;

организовывать создание, подготовку и оснащение штатных аварийно-спасательных формирований;

вести реестры организаций, создающих штатные аварийно-спасательные формирования, и осуществлять их учет;

организовывать планирование применения штатных аварийно-спасательных формирований.

1.2.2.3. Общественные аварийно-спасательные формирования создаются общественными объединениями, уставной задачей которых является участие в проведении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

1.2.3. Спасательные службы Карачаево-Черкесской Республики создаются по решению органов исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики и органов местного самоуправления на основании расчета объема и характера задач, выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения.

Организация и порядок деятельности спасательных служб определяются создающими их органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики и органами местного самоуправления в соответствующих положениях о спасательных службах.

Положения о спасательных службах утверждаются и согласовываются:

в органах исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики - утверждается руководителем соответствующего органа исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики, создающего спасательные службы, согласовывается - с Главным Управлением МЧС России по Карачаево-Черкесской Республике;

в органах местного самоуправления - утверждается руководителем исполнительно-распорядительного органа городского округа (муниципального района) Карачаево-Черкесской Республики, согласовывается - с органом, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, созданным при исполнительно-распорядительном органе городского округа (муниципального района) Карачаево-Черкесской Республики.

Перечень спасательных служб (по назначению) в зависимости от возможности их создания, оснащения специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами, материалами для конкретной территории и местных условий может быть следующим: медицинская; инженерная; коммунальная; противопожарная; охраны общественного порядка; защиты животных и растений; оповещения и связи; защиты культурных ценностей; автотранспортная и другие.

1.2.4. Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне представляют из себя формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Органы исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность штатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне на соответствующих территориях в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения, планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Органы исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики и органы местного самоуправления в отношении организаций, находящихся в их ведении:

определяют организации, создающие штатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

организуют поддержание в состоянии готовности штатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

организуют подготовку и обучение личного состава штатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения штатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Организации:

создают и поддерживают в состоянии готовности штатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

осуществляют обучение личного состава нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне создаются в соответствии с [Типовым порядком создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне](#), утвержденным [Приказом МЧС России от 18.12.2014 N 701](#).

2. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ СИЛ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

2.1. Основными задачами сил гражданской обороны Карачаево-Черкесской Республики являются:

2.1.1. Для подразделений Государственной противопожарной службы:

организация и осуществление профилактики пожаров;

спасение людей и имущества при пожарах, оказание первой помощи;

организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

2.1.2. Для аварийно-спасательных формирований:

проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

поддержание аварийно-спасательных формирований в постоянной готовности к выдвигению в зоны чрезвычайных ситуаций и проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

ликвидация чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах или территориях.

В соответствии с законодательством Российской Федерации на аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования могут возлагаться задачи по:

участию в разработке планов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах и территориях, планов взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;

участию в подготовке решений по созданию, размещению, определению номенклатурного состава и объемов резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

пропаганде знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Карачаево-Черкесской Республике, участию в подготовке населения и работников организаций к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;

участию в разработке нормативных документов по вопросам организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

выработке предложений органам государственной власти Карачаево-Черкесской Республики по вопросам правового и технического обеспечения деятельности аварийно-спасательных формирований, социальной защиты спасателей и других работников аварийно-спасательных формирований.

2.1.3. Для нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне:

санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;

участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения Карачаево-Черкесской Республики;

ремонт и восстановление поврежденных защитных сооружений;

обеспечение мероприятий по гражданской обороне по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.

2.1.4. Для спасательных служб:

выполнение специальных действий в области гражданской обороны:

оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

обслуживание защитных сооружений;

проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

обеспечение проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;

санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;

восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

срочное захоронение трупов в военное время;

иные специальные действия в целях выполнения основных задач в области гражданской обороны.

3. ПОРЯДОК СОЗДАНИЯ СИЛ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

3.1. Силы гражданской обороны Карачаево-Черкесской Республики создаются органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики, органами местного самоуправления муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики и организациями в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Карачаево-Черкесской Республики.

Оснащение формирований осуществляется в соответствии с нормами оснащения (табелизации) формирований специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, утверждаемыми руководителями, их создающими, в соответствии с [Порядком создания нештатных аварийно-спасательных формирований](#), утвержденным [Приказом МЧС России от 23.12.2005 N 999](#), [Типовым порядком создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне](#), утвержденным [Приказом МЧС России от 18.12.2014 N 701](#), и с учетом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению сил гражданской обороны.

Функции, полномочия и порядок функционирования сил гражданской обороны Карачаево-Черкесской Республики определяются положениями (уставами) о них.

3.2. Органы исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики и органы местного самоуправления муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики могут создавать, содержать и организовывать деятельность нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне для выполнения мероприятий на соответствующих территориях в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения, планами по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

4. ПОРЯДОК ПРИМЕНЕНИЯ СИЛ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

4.1. Применение сил гражданской обороны заключается в их привлечении к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе возникших вследствие вооруженных конфликтов, и проведению мероприятий по гражданской обороне.

4.1.1. Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации (зоне поражения) осуществляется в три этапа:

первый этап - проведение экстренных мероприятий по защите населения, спасению пострадавших и подготовка группировки сил и средств к проведению работ по ликвидации чрезвычайной ситуации;

второй этап - проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ группировкой сил и средств аварийно-спасательных формирований и спасательных служб;

третий этап - завершение аварийно-спасательных и других неотложных работ, вывод группировки сил аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, проведение мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения.

4.1.2. Содержание аварийно-спасательных работ включает в себя:

ведение разведки маршрутов выдвижения формирований и участков (объектов) работ;

локализацию и тушение пожаров на участках (объектах) работ и путях выдвижения к ним;

розыск пораженных, извлечение их из поврежденных и горящих зданий, завалов, загазованных, затопленных и задымленных помещений;

вскрытие разрушенных, поврежденных и заваленных защитных сооружений и спасение находящихся в них людей;

подачу воздуха в заваленные защитные сооружения;

оказание первой помощи пораженным и эвакуацию их в медицинские организации;

вывод (вывоз) населения из опасных мест в безопасные районы;

санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальную обработку техники и территорий.

4.1.3. Другими неотложными работами при ликвидации чрезвычайных ситуаций является деятельность по всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ, оказанию населению, пострадавшему в чрезвычайных ситуациях, медицинской и других видов помощи, созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности.

Содержание других неотложных работ включает в себя:

прокладку колонных путей и устройство проездов (проходов) в завалах и зонах заражения;

локализацию аварий на газовых, энергетических, водопроводных, канализационных и технологических сетях в

целях создания условий для проведения спасательных работ;

укрепление или обрушение конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом и препятствующих безопасному проведению аварийно-спасательных работ;

ремонт и восстановление поврежденных и разрушенных линий связи и коммунально-энергетических сетей в целях обеспечения спасательных работ;

обнаружение, обезвреживание и уничтожение невзорвавшихся боеприпасов в обычном снаряжении и других взрывоопасных предметов;

ремонт и восстановление поврежденных защитных сооружений гражданской обороны.

4.2. Планирование применения сил гражданской обороны осуществляется заблаговременно, на этапе их создания. Результаты планирования применения сил гражданской обороны отражаются в планах гражданской обороны и защиты населения.

4.3. Привлечение сил гражданской обороны Карачаево-Черкесской Республики к выполнению задач в области гражданской обороны и ликвидации чрезвычайной ситуации регионального и межмуниципального характера осуществляется в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения Карачаево-Черкесской Республики по решению Главы Карачаево-Черкесской Республики в соответствии с [Федеральным законом от 12.02.98 N 28-ФЗ "О гражданской обороне"](#).

5. ПОДДЕРЖАНИЕ В ГОТОВНОСТИ СИЛ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

5.1. Подготовка и обучение личного состава сил гражданской обороны Карачаево-Черкесской Республики осуществляются в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Карачаево-Черкесской Республики, организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, документами организаций, создающих силы гражданской обороны.

5.2. Поддержание в постоянной готовности сил гражданской обороны Карачаево-Черкесской Республики обеспечивается:

поддержанием профессиональной подготовки личного состава подразделений (формирований) на уровне, обеспечивающем выполнение задач, установленных разделом 2 настоящего Положения;

поддержанием в исправном состоянии специальной техники, оборудования, снаряжения, инструментов и материалов;

планированием и проведением занятий и мероприятий оперативной подготовки (тренировок, учений).

5.3. Контроль за уровнем готовности сил гражданской обороны Карачаево-Черкесской Республики осуществляется Управлением Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в соответствии с планом основных мероприятий

Карачаево-Черкесской Республики в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

6. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СИЛ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

6.1. Финансирование мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению сил гражданской обороны Карачаево-Черкесской Республики осуществляется за счет финансовых средств организаций, их создающих, с учетом положений статьи 18 [Федерального закона от 12.02.98 N 28-ФЗ "О гражданской обороне"](#).

6.2. Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения сил гражданской обороны Карачаево-Черкесской Республики, а также материально-техническое обеспечение мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению сил гражданской обороны Карачаево-Черкесской Республики осуществляется в порядке, установленном [Федеральным законом от 12.02.98 N 28-ФЗ "О гражданской обороне"](#), [постановлениями Правительства Российской Федерации от 10.11.96 N 1340 "О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"](#), [от 27.04.2000 N 379 "О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств"](#).